

**MINISTERSTWO  
RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**  
Departament Rynku Pracy

Warszawa, dnia 9 sierpnia 2022 r.

**Odpowiedzi MRiPS na pytania dot. instrumentu zwrotu kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenie społeczne na podstawie art. 57a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2022 poz. 690 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą o promocji zatrudnienia”.**

*Pytanie 1. Komu należy dokonywać zwrotu kosztów i z kim starosta zawiera umowę w sytuacji, gdy podmiotem prowadzącym DPS jest Powiat?*

Odpowiedź: Departament Rynku Pracy nie jest właściwy w kwestii dotyczącej interpretacji przepisów o samorządzie powiatowym w ramach reprezentacji powiatu i organów kompetentnych w tym zakresie. Odnosząc się natomiast do kwestii umów zawieranych na podstawie art. 57a ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia należy zauważyć, iż w sytuacji gdy po stronie organu prowadzącego DPS występuje starosta – to wówczas formalna umowa nie będzie mogła być zawarta. PUP jest jednostką organizacyjną powiatu i dyrektor PUP działa z upoważnienia starosty. Nie ma zatem możliwości aby starosta zawierał umowę de facto z samym sobą. Jest to sytuacja podobna jak w przypadku robót publicznych, gdy organizatorem tych robót jest powiat. W takiej sytuacji *sensu stricte* umowa nie jest zawierana a wszystkie elementy konieczne do realizacji instrumentu określone są w stosownym porozumieniu, pomiędzy dyrektorem PUP działającym z up. starosty a Domem Pomocy Społecznej, wskazującym liczbę osób kierowanych do pracy, okres na jaki zostaną zatrudnieni, wymogi wobec osób kierowanych, terminy i wysokość podlegających zwrotowi przez starostę kosztów poniesionych z Funduszu Pracy na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenie społeczne.

W opinii DRP analogicznie można postąpić w sytuacji realizacji instrumentu z art. 57a ww. ustawy o promocji zatrudnienia, w sytuacji gdy organem prowadzącym DPS jest powiat.

***Pytanie 2. Czy do zatrudnienia w ramach instrumentu zwrotu kosztów mogą być kierowani bezrobotni lub poszukujący pracy niebędący obywatelami Ukrainy?***

Odpowiedź: W ramach instrumentu dotyczącego zwrotu części albo całości kosztów na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne mogą być kierowani wszyscy bezrobotni lub poszukujący pracy, w tym zarówno osoby niebędące obywatelami Ukrainy.

***Pytanie 3. Do zatrudnienia w ramach zwrotu kosztów mogą być kierowane wszystkie osoby zarejestrowane jako poszukujące pracy na takich samych zasadach jak osoby posiadające status osoby bezrobotnej?***

Odpowiedź: Wszystkie osoby bezrobotne i poszukujące pracy mogą być kierowane do zatrudnienia w ramach zwrotu kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne.

***Pytanie 4. Czy stanowisko, na które DPS lub WRiPZ zamierza zatrudnić osobę, powinno być związane ściśle z zadaniami bezpośredniego wsparcia podopiecznych czy również w działach administracyjnych, księgowych, gospodarczych?***

Odpowiedź: Art. 57a ustawy o promocji zatrudnienia nie określa jakie stanowiska mogą zostać objęte zwrotem kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne.

***Pytanie 5. Art. 57a ust 10 ustawy o promocji zatrudnienia stwierdza, że podmiot prowadzący DPS jest obowiązany do utrzymania w zatrudnieniu skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy przez okres wynikający z ustawy.***

***Jak wynika z przepisów organem prowadzącym DPS jest powiat, w związku z tym w jaki sposób jednostka samorządu terytorialnego może spełnić warunki określone w pkt 10 skoro osoby zatrudnione nie będą zatrudnione w starostwie tylko będą pracownikami DPS? Czy osoby skierowane powinny zostać zatrudnione w organie prowadzącym DPS tj. Starostwie powiatowym ze wskazaniem w umowie na miejsce wykonywanie pracy w konkretnym DPS?***

Odpowiedź: Podmiot prowadzący DPS lub jednostka WRiPZ wg art. 57a ust. 10 ustawy o promocji zatrudnienia są obowiązane do utrzymania w zatrudnieniu skierowanych

bezrobotnych lub poszukujących pracy przez okres wynikający z umowy, o której mowa w ust. 9 ww. ustawy. Jako że w sytuacji, gdy po stronie organu prowadzącego DPS występuje starosta, to wówczas formalna umowa nie będzie mogła być zawarta. W takiej sytuacji umowa nie jest zawierana a wszystkie elementy konieczne do realizacji instrumentu określane są w stosownym porozumieniu, pomiędzy dyrektorem PUP działającym z up. starosty a Domem Pomocy Społecznej, wskazującym m.in. liczbę osób bezrobotnych lub poszukujących pracy kierowanych do zatrudnienia, okres na jaki zostaną zatrudnieni, rodzaj i miejsce wykonywanych prac oraz niezbędne lub pożądane kwalifikacje bezrobotnych lub poszukujących pracy.

*Pytanie 6. Zgodnie z zapisem art. 57a ust. 6 do wniosku należy załączyć oświadczenie o niezaleganiu z opłacaniem danin publicznych. Które jednostki mają dołączyć oświadczenie (podmiotu prowadzącego DPS, czy też może konkretnego DPS – u), biorąc pod uwagę, że znaczna część danych we wniosku dotyczy danych DPS – u.*

Odpowiedź: Wniosek składa podmiot prowadzący DPS lub jednostka organizacyjna WRiPZ, zatem ww. podmioty dołączają jako wnioskodawcy oświadczenie, o którym mowa w art. 57a ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia.

*Pytanie 7. Do którego podmiotu należy wydać skierowania do pracy dla osób bezrobotnych lub poszukujących pracy, do podmiotu prowadzącego czy też do konkretnego DPS-u jeżeli zgodnie z zapisami art. 57a zarówno wnioskodawcą jak i stroną umowy ma być podmiot prowadzący DPS. Jednocześnie powstaje pytanie, kto będzie pracodawcą dla tych osób?*

Odpowiedź: Starosta kieruje osoby bezrobotne lub poszukujące pracy zarejestrowane w PUP do pracy, do podmiotu prowadzącego DPS lub jednostki organizacyjnej WRiPZ, bowiem zgodnie z art. 57a ust. 1 starosta zwraca koszty podmiotowi prowadzącemu DPS lub jednostce organizacyjnej WRiPZ zatrudniającej ww. osoby. Wobec powyższego, to podmiot prowadzący DPS lub jednostka organizacyjna WRiPZ są pracodawcami dla tych osób.

*Pytanie 8. Jeżeli stroną umowy zawartej ze Starostą ma być jednostka prowadząca DPS (ust.9), to powstaje pytanie kto ma dokumentować wysokość poniesionych kosztów oraz na czyje konto Urząd ma przelać środki.*

Odpowiedź: Zgodnie z art. 57a ust. 9 podmiot prowadzący DPS lub jednostka organizacyjna zawiera umowę ze starostą. Wobec tego to ww. podmioty wskazują w umowie dane podmiotu, który będzie odpowiedzialny za rozliczanie środków.

*Pytanie 9. Zgodnie z art. 57 a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy Starosta zwraca podmiotowi prowadzącemu DPS lub jednostce organizacyjnej WRiPZ część albo całość kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne za zatrudnienie skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy w wysokości uzgodnionej w umowie, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych w miesiącu w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. Proszę o wyjaśnienie czy łączna kwota zwrotu to równowartość minimalnego wynagrodzenia za pracę (tj. 3010 zł) czy też kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę i do tego doliczone składki na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez pracodawcę (czyli 3010 zł + 17,93 % - emerytalna (9,76%) + rentowa (6,5%) + wypadkowa (1,67%)).*

Odpowiedź: Zgodnie z art.57a ust. 1 starosta zwraca podmiotowi prowadzącemu DPS lub jednostce organizacyjnej WRiPZ część albo całość kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne za zatrudnienie skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy w wysokości uzgodnionej w umowie, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych w miesiącu w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zatem zwrot kosztów (w tym koszt wynagrodzenia oraz koszt nagród i składek na ubezpieczenie społeczne) za jedną osobę bezrobotną lub poszukującą pracy zatrudnioną na pełen etat przez ww. podmioty nie może przekroczyć wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę (tj. 3010 zł).

*Pytanie 10. W art. 57a ustawy o promocji zatrudnienia dotyczącym zwrotu kosztów poniesionych na zatrudnienie dla podmiotów DPS i jednostek org. WRiPZ w ust. 10 mamy odwołanie mówiące o tym, że przepisy art. 51 ust. 8 i 9 stosuje się odpowiednio. Z kolei art. 51 ust. 8 stanowi " W przypadku rozwiązania umowy o pracę przez skierowanego bezrobotnego, rozwiązania z nim umowy o pracę na podstawie art. 52 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy lub wygaśnięcia stosunku pracy skierowanego bezrobotnego w trakcie okresu objętego refundacją albo przed upływem okresu*

**3 miesięcy, o którym mowa w ust. 6, starosta kieruje na zwolnione stanowisko pracy innego bezrobotnego." W związku z powyższym czy obligatoryjnym jest zobowiązanie podmiotu do utrzymania w zatrudnieniu bezrobotnego na okres trwania umowy tylko do 12 miesięcy, czy na okres do 12 miesięcy plus dodatkowe 3 miesiące nieobjęte zwrotem kosztów? Jednocześnie nadmieniam, że warunek dotyczący utrzymania w zatrudnieniu w okresie 3 m-cy po zakończonej refundacji określony jest w art. 51 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia do którego nie ma bezpośredniego odwołania w art. 57a.**

Odpowiedź: Podmiot prowadzący DPS albo jednostka organizacyjna WRiPZ są obowiązane na podstawie art. 57a ust. 10 ustawy o promocji zatrudnienia, do utrzymania w zatrudnieniu skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy przez okres zgodny z umową o zwrot kosztów, zawartą pomiędzy wnioskodawcą a starostą. Zgodnie z art. 57a ust.1 ustawy o promocji zatrudnienia starosta zwraca ww. podmiotom koszty przez okres nie dłuższy niż 12 miesięcy.

Ponadto, w myśl powyższego artykułu, przepisy art. 51 ust. 8 i 9 ustawy o promocji zatrudnienia stosuje się odpowiednio do procedury związanej ze zwrotem kosztów. Zgodnie z art. 51 ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia, w przypadku rozwiązania umowy o pracę przez skierowanego bezrobotnego, rozwiązania z nim umowy o pracę na podstawie art. 52 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy lub wygaśnięcia stosunku pracy skierowanego bezrobotnego w trakcie okresu objętego refundacją albo przed upływem okresu 3 miesięcy, o którym mowa w ust. 6, starosta kieruje na zwolnione stanowisko pracy innego bezrobotnego. Zatem, w opinii Departamentu Rynku Pracy, przepisy regulujące procedurę zwrotu kosztów nie wskazują bezpośrednio na to, że umowa dotycząca ww. instrumentu winna zawierać regulacje zawarte w art. 51 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia.

W związku z powyższym, podmiot prowadzący DPS albo jednostki organizacyjne WRiPZ nie są zobowiązane do utrzymania w zatrudnieniu skierowanych osób bezrobotnych lub poszukujących pracy przez okres 3 miesięcy po zakończeniu refundacji, bowiem okres zatrudnienia wskazany jest w umowie zawieranej pomiędzy ww. wnioskodawcą a starostą.

**Pytanie 11. Zapis art. 57 a ust. 4 „Podmiot (...) nie może wystąpić z wnioskiem o zwrot kosztów, o których mowa w ust. 1, na pracownika, który w okresie ostatnich 6 miesięcy**

*był zatrudniony w tym domu pomocy społecznej albo w tej jednostce organizacyjnej WRiPZ” sugeruje, że wniosek o zwrot kosztów może być złożony imiennie na konkretną osobę bezrobotną lub poszukującą pracy. W związku z tym proszę o wyjaśnienie, czy wnioskodawca powinien mieć możliwość wskazania we wniosku osoby, którą chciałby zatrudniać w ramach zwrotu kosztów?*

*Czy analogicznie do organizacji prac interwencyjnych, robót publicznych wraz z wnioskiem powinien złożyć ofertę pracy i na tej podstawie Urząd Pracy będzie wydawał osobom bezrobotnym i poszukującym pracy, spełniającym wymagania wnioskodawcy, skierowania do pracy?*

Odpowiedź: W opinii DRP, podmiot prowadzący DPS albo jednostka organizacyjna WRiPZ może wskazać we wniosku o zwrot kosztów osobę proponowaną do zatrudnienia, jeżeli jest zarejestrowana we właściwym urzędzie pracy jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy. Ostateczną decyzję o skierowaniu osoby na rozmowę podejmuje starosta, wobec czego propozycje zawarte we wniosku nie mogą zostać uznane za wiążące. Podmiot prowadzący DPS lub jednostka organizacyjna WRiPZ, na podstawie art. 57a ust. 5 ustawy o promocji zatrudnienia, mogą złożyć wniosek o zwrot kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenie społeczne. Wnioskodawca wskazuje w dokumencie miejsce i rodzaj prac, które mają być wykonywane przez skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy, oraz niezbędne lub pożądane kwalifikacje. Dodatkowo określa wysokość proponowanego wynagrodzenia dla skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy oraz wnioskowaną wysokość kosztów podlegających zwrotowi, poniesionych na wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy. Ustawa nie wskazuje obowiązku dołączenia do wniosku o zwrot kosztów dokumentu w postaci oferty pracy.

*Pytanie 12. Zgodnie z zapisem ust. 3, DPS lub jednostka organizacyjna WRiPZ składa wniosek do wybranego urzędu pracy. Czy jest to wybrany urząd pracy ze względu na:*

- siedzibę wnioskodawcy;*
- miejsce wykonywania pracy przez pracowników;*
- zarejestrowanie osób bezrobotnych lub poszukujących pracy, które zostaną wskazane we wniosku?*

**Odpowiedź:** DPS albo jednostka organizacyjna WRIPZ może złożyć wniosek do wybranego przez siebie powiatowego urzędu pracy. Wnioskodawcy mogą kierować się przy tym kryteriami np. siedzibą wnioskodawcy, miejscem rejestracji osób bezrobotnych lub poszukujących pracy wskazanych we wniosku lub miejscem wykonywania pracy przez pracowników.

